

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
POLITIKOS ĮGYVENDINIMO GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 29, 40,
226, 431, 573, 575, 589, 592, 603, 608, 611, 613, 620, 621, 629, 640, 642, 644, 651 IR 653
STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO (toliau – Projektas)
(TAP Nr. TAP-18-1476(2); TAIS Nr. 18-9709(3))**

2018-10-19 Nr. NV-2780

Vilnius

Projekto rengėja: Teisingumo ministerija.

Projekto tikslas: Tobulinti Administracinių nusižengimų kodekso (toliau – ANK) teisinį reguliavimą, siekiant užtikrinti sklandžią ir efektyvią administracinių nusižengimų teiseną.

Dabartinė situacija: Laisvės atėmimo vietose laikomi suimtieji ir nuteistieji šiuo metu išvengia administracinės atsakomybės už nepaklusimą teisėtiems pareigūnų reikalavimams, narkotinių ar psichotropinių medžiagų vartojimą, alkoholinių gėrimų gamybą, vartojimą ar pasirodymą viešoje vietoje esant neblaiviam ir kitus administracinius nusižengimus, kadangi Kalėjų departamento ir jam pavaldžių įstaigų pareigūnams nesuteikti įgaliojimai už minėtus administracinius nusižengimus jiems surašyti administracinių nusižengimo protokolus.

ANK nėra nustatyta galimybė prokurorui, pranešusiam apie galimai padarytą administracinį nusižengimą, apskųsti teismui pareigūno sprendimą nepradėti administracinio nusižengimo teisenos.

Administracinių nusižengimų bylas ne teismo tvarka nagrinėjanti institucija šaukimus, pranešimus ir kitus procesinius dokumentus asmenims siunčia registruotu laišku, nes įstatyme nenumatyta galimybė minėtus dokumentus asmeniui pageidaujant siųsti jam elektroninių ryšių priemonėmis, nors teismui leidžiama procesinius dokumentus įteikti elektroninių ryšių priemonėmis, jei asmenys to pageidauja. Dėl tokios teisės nebuvimo institucijos patiria sąnaudų, kurių būtų galima išvengti.

Teisinio reguliavimo stebėsenos metu identifikuotos administracinių nusižengimų teisenos nuostatų problemos, kurias būtina spręsti, siekiant užtikrinti teisinio reguliavimo proporcingumą, nuoseklumą ir sistemiškumą.

Siekiant teisėkūros ekonomiškumo Ministro Pirmininko pavedimu ministerijoms buvo pasiūlyta neteikti ANK atskirų straipsnių pakeitimų projektų Vyriausybei, o parengtus ir suderintus ANK pakeitimo projektus iki rugpjūčio 1 d. pateikti Teisingumo ministerijai apjungti į vieną projektą.

Projekto esmė: Įstatymo projektas apima ANK pakeitimus, kurie parengti atsižvelgus į teisinio reguliavimo stebėsenos metu gautus ir įvertintus pastebėjimus bei pasiūlymus institucijų, kurioms ANK 589 straipsnyje pavesta pradėti administracinių nusižengimų teiseną, atlikti administracinių nusižengimų tyrimą ir surašyti administracinių nusižengimų protokolus. Į įstatymo projektą inkorporuoti Vidaus reikalų ministerijos ir Žemės ūkio ministerijos parengti ANK pakeitimo projektai.

Esminiai projektu siūlomi pakeitimai:

ANK siūloma papildyti nuostata, kuria Kalėjų departamento ir jam pavaldžių įstaigų pareigūnams būtų suteikti įgaliojimai pradėti administracinių nusižengimų teiseną, atlikti

administracinių nusižengimų tyrimą ir surašyti administracinių nusižengimų protokolus dėl įkalinimo įstaigose dažniausiai padaromų administracinių pažeidimų.

Siūloma įtvirtinti, kad įgaliotai institucijai nutraukus pradėtą administracinių nusižengimų teiseną, nutarimą nutraukti administracinio nusižengimo teiseną prokuroras turi teisę apskųsti apylinkės teismui ANK nustatyta tvarka.

Projekte siūloma ANK papildyti nuostata, kad administracinių nusižengimų bylas ne teismo tvarka nagrinėjanti institucija šaukimus, pranešimus, skundų kopijas (nuorašus) ir kitus procesinius dokumentus įteikia elektroninių ryšių priemonėmis, jeigu asmenys pageidauja procesinius dokumentus gauti tokiu būdu ir yra nurodę gavėjo elektroninio pašto adresą arba kitą elektroninių ryšių priemonių adresą.

Tikslinamos kai kurios kitos ANK procesinės normos, užtikrinsiančios sklandžią administracinių nusižengimų teiseną.

Vidaus reikalų ministerija siūlo:

- praplėsti FNTT įgaliojimus ir suteikti teisę pradėti administracinių nusižengimų teiseną, atlikti administracinių nusižengimų tyrimą ir surašyti administracinių nusižengimų protokolus dėl nustatytos darbo užmokesčio apskaičiavimo ir mokėjimo tvarkos, viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo, biudžeto asignavimų paskirstymo ir panaudojimo tvarkos pažeidimų;
- suteikti teisę Valstybės sienos apsaugos tarnybos prie Vidaus reikalų ministerijos pareigūnams atlikti tyrimus ir surašyti protokolus dėl nacistinių ar komunistinių simbolių platinimo ar demonstravimo.

Žemės ūkio ministerija siūlo suteikti teisę Valstybinei maisto ir veterinarijos tarnybai pradėti administracinių nusižengimų teiseną, atlikti administracinių nusižengimų tyrimą ir surašyti administracinių nusižengimų protokolus dėl genetinių išteklių ir su genetiniais ištekliais susijusių tradicinių žinių naudojimo pažeidimo ir gyvulių veislininkystės norminių aktų pažeidimo.

Derinimas: Projektas derintas su Aplinkos, Finansų, Socialinės apsaugos ir darbo, Susisiekimo, Sveikatos apsaugos, Švietimo bei Vidaus reikalų ministerijomis, Generaline prokuratūra, Lietuvos transporto saugos administracija, Policijos departamentu prie Vidaus reikalų ministerijos, Valstybine darbo inspekcija prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos, Valstybine mokesčių inspekcija prie Finansų ministerijos ir Vilniaus miesto savivaldybės administracija.

Ankstesnis projekto variantas svarstytas 2018 m. spalio 2 d. Tarpinstituciniame pasitarime. Po Tarpinstitucinio pasitarimo dėl Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2018 m. rugsėjo 24 d. išvadoje Nr. NV-2496 pateiktų pastabų surengtas pasitarimas, kurio metu derintos Teisės grupės pastabos. Taip pat įstatymo projektas darbo tvarka derintas su Finansų ministerija, Sveikatos apsaugos ministerija, Policijos departamentu, Socialinės apsaugos ir darbo ministerija ir Valstybine darbo inspekcija.

Atitikties Vyriausybės programos nuostatomis: Projektas neprieštarauja Vyriausybės programos nuostatomis.

Dalykinio vertinimo išvada: Siūlome rengėjams įvertinti Vyriausybės kanceliarijos teisės grupės 2018 m. spalio 18 d. išvadoje Nr. NV-2776 pateiktas pastabas *inter alia* išliekančią abejonę dėl Projektu siūlomos nustatyti naujos Kalėjų departamento ir jam pavaldžių įstaigų pareigūnų funkcijos – surašyti administracinių nusižengimų protokolus, - teisinio pagrįstumo.

Siūlome projektą teikti į Vyriausybės posėdžio B dalį.

Audrius Kasinskas, tel. +370 706 63733, el. p. audrius.kasinskas@lrv.lt